



## Editoriale

La quinta edizione della newsletter sugli acquisti verdi energeticamente efficienti focalizza sui corsi-pilota di formazione di pro-EE: presenta una sintesi degli approcci e dei concetti di formazione, esperienze e risultati di seminari di formazione con comunità slovacche, ceche, italiane e spagnole. Vi si possono trovare anche delle informazioni sulla proficua cooperazione tra la rete greca DAFNI e pro-EE e sugli eventi, in particolare sulla conferenza finale di pro-EE che si terrà ad ottobre in Austria.

## Indice

### News dalle città pro-EE

- ▶▶ Corso-pilota di formazione pro-EE: acquisti pubblici sostenibili di prodotti energeticamente efficienti e formazione per municipalità slovacche e ceche
- ▶▶ Formazione pro-EE in Italia
- ▶▶ Corso-pilota di formazione a Murcia, Spagna
- ▶▶ La rete DAFNI, Grecia

### Notizie ed Eventi

- ▶▶ Conferenza finale pro-EE
- ▶▶ Conferenza "Promuovere l'innovazione con gli acquisti pubblici" a Bruxelles
- ▶▶ Conferenza nazionale GPP, Spagna
- ▶▶ SMART SPP guida e strumenti

### pro ▶EE – Public Procurement boosts Energy Efficiency

PRO-EE punta sulla crescita dell'efficienza energetica attraverso gli acquisti degli enti pubblici. Il progetto mette al centro prodotti innovativi con alti potenziali economici e tecnologici di risparmio e sviluppa procedure modello ad approcci di rete che possono essere applicati da autorità europee.

PRO-EE punta su:

- mettere insieme fornitori e consumatori per mettersi d'accordo su prodotti specifici e sviluppare strategie per la loro distribuzione condividendo in tal modo i rischi e benefici per lo sviluppo di nuovi prodotti e promuovendo il processo di innovazione
- creare partenariati tra attori di mercato in sei paesi europei per sviluppare procedure innovative per autorità pubbliche e influenzare in tal modo i fornitori di prodotti e servizi energeticamente efficienti
- la implementazione di queste procedure in città pilota

Un risultato centrale di PRO-EE sono le raccomandazioni per l'integrazione di approcci e strategie di acquisti sostenibili nelle politiche delle autorità locali e territoriali.



## Corso-pilota di formazione pro-EE: acquisti pubblici sostenibili e prodotti energeticamente efficienti

In tutta Europa le pubbliche amministrazioni spendono ogni anno **più di 1,5 milioni di euro per beni e servizi**, circa il 16% del Pil europeo. Se tutti questi prodotti fossero energeticamente efficienti ciò non solo contribuirebbe immensamente al risparmio energetico e alla protezione del clima, ma darebbe anche una spinta alle tecnologie energeticamente efficienti e supporterebbe l'ingresso di questa tipologia di prodotti nel mercato.

Sfortunatamente, in passato, la maggior parte delle amministrazioni pubbliche non ha preso in considerazione criteri di efficienza energetica nelle proprie politiche di acquisto. Negli ultimi anni è stato fatto qualche progresso negli acquisti verdi, ma molte amministrazioni pubbliche e molti comuni continuano ad ignorare il livello di consumo energetico associato ai prodotti che comprano. Uno dei motivi per cui questo accade è che il criterio principale per scegliere un prodotto è il prezzo. Sebbene, infatti, i prodotti energeticamente efficienti aiutino a ridurre i costi gestionali, attualmente hanno un costo di acquisto elevato, un fattore che spesso li rende un'opzione non proprio ideale.

Un modo più sensato di scegliere un prodotto è il cosiddetto approccio "**Total Cost of Ownership (TOC)**". Questo approccio include tutti i costi gestionali come ad esempio il consumo energetico, i costi di manutenzione e dello smaltimento del prodotto. Un altro ostacolo all'acquisto di prodotti energeticamente efficienti può essere la procedura di appalto. In molti casi i

bandi non includono criteri di efficienza energetica, un fattore che spesso porta alla decisione di comprare prodotti carenti sotto questo punto di vista.

Per far crescere la competenza e le conoscenze negli acquisti sostenibili, i partner di pro-EE hanno organizzato dei **corsi sugli acquisti energeticamente efficienti** per dipendenti delle amministrazioni pubbliche in tutti i paesi del progetto. L'alleanza per il Clima Austria ha organizzato corsi aggiuntivi per autorità pubbliche della Repubblica Ceca, Slovacchia e Ungheria. Durante questi corsi i partecipanti apprendono criteri e strumenti rilevanti per gli acquisti verdi pubblici, come i marchi di efficienza energetica, gli ultimi prodotti innovativi, acquisti verdi pubblici congiunti, il quadro legislativo, appalti sostenibili ed esempi di buone pratiche da altri comuni e città.



### Date corsi di formazione 2010:

Italia, Perugia:	24 Febbraio
Portogallo, Lisbona:	18,25 Febbraio e 4,25 Marzo
Slovacchia/Repubblica Ceca, Hostetin:	8,9 Marzo
Grecia:	10 Marzo
Germania, Mainz:	16,17 Marzo
Austria, Vienna:	8,9 Aprile
Spagna, Murcia:	27,28 Aprile
Ungheria, Györ:	Maggio



### Formazione per i Comuni slovacchi e cechi

Nella Repubblica Ceca la formazione si è svolta l'8 e il 9 marzo 2010 ed è stata organizzata dall'Alleanza per il Clima-Austria e dagli Amici della terra - CEPA/Slovacchia. Circa 20 partecipanti, provenienti per lo più da comuni slovacchi, si sono incontrati nel Centro per lo Sviluppo Sostenibile Rurale in Hostetin, un piccolo paese dove la sostenibilità è stata praticata per molti anni.

**Esperti di efficienza energetica del centro Veronica**, un istituto per l'ecologia, **hanno formato i partecipanti** in materia di acquisti verdi pubblici.

I partecipanti al corso erano molto interessati a imparare come fare acquisti

energeticamente efficienti ed hanno promesso di incrementare l'uso delle nuove conoscenze acquisite nel loro lavoro quotidiano. Fino a questo momento gli acquisti verdi in ambito pubblico non erano molto conosciuti in Slovacchia e nella Repubblica Ceca, ma a quanto pare è diventato un tema molto rilevante per le municipalità all'interno di questi paesi anche a causa del recente aumento dei prezzi dell'energia. Sembra che ci siano buone possibilità di implementare misure di protezione del clima attraverso la spinta agli acquisti verdi in tutta l'Europa ed in particolare nell'Europa dell'est.

*Friedrich Hofer, Climate Alliance Austria*



*Corso su acquisti energeticamente efficienti per comuni slovacchi e cechi del Centro Veronica a Hostetin (Rep. Ceca). Costruito secondo i criteri della casa passiva Hostetin stesso è un esempio di buona pratica per lo sviluppo sostenibile rurale.*



## Formazione pro-EE in Italia

Il corso pro-EE dell'Alleanza per il Clima Italia è stato organizzato in collaborazione con la Regione Umbria ed è stato suddiviso in due fasi.

**La prima fase** è consistita in un'azione di **ricerca** composta da incontri faccia a faccia e sessioni telefoniche con 17 dipendenti pubblici responsabili per gli acquisti nella loro amministrazione. Alle persone intervistate sono state rivolte delle domande generali sulle loro abitudini in merito agli acquisti pubblici verdi (GPP - Green Public Procurement) ed energeticamente efficienti. **Dopo l'inchiesta** è stata fatta **una consulenza in loco** con una discussione su possibili metodi per migliorare la qualità ecologica e in particolare l'efficienza energetica degli acquisti. Nonostante l'ampio spettro di amministrazioni partecipanti, come province, piccole e grandi città, le risposte sono state sorprendentemente uniformi e le conclusioni valgono per circa l'80% dei casi.

I dipendenti pubblici hanno dimostrato un alto livello di informazione sugli acquisti verdi pubblici e sull'efficienza energetica in questo campo, particolarmente per quanto riguarda le attrezzature d'ufficio e l'illuminazione pubblica. Tuttavia la situazione è cambiata drasticamente quando si è arrivati a parlare dell'applicazione del GPP nel loro lavoro quotidiano: "Siamo piuttosto indietro" e "praticamente prestiamo quasi nessuna attenzione a questi criteri" - sono state queste le risposte dei dipendenti pubblici. Il problema non sembra essere quello di elaborare i bandi - le amministrazioni italiane sono fortunate in questo: il Ministero delle Finanze ha creato CONSIP, una compagnia pubblica al 100% che offre alle amministrazioni pubbliche tutte le risorse necessarie per comprare prodotti ecologici ed energeticamente efficienti.

La ricerca ha evidenziato **due grandi ostacoli** che devono essere affrontati **per incrementare gli acquisti pubblici energeticamente efficienti** ed entrambi i problemi sono connessi uno all'altro.

**Il primo problema** è che salvo i prodotti di consumo quotidiano (carta, toner, ecc.) i beni importanti (veicoli, computer, mobili) nella maggior parte delle amministrazioni vengono acquistati separatamente da ogni dipartimento. Questo significa che non basta informare e sensibilizzare gli impiegati dell'economato sugli acquisti ecologici e l'efficienza energetica, ma praticamente tutto il personale decisionale. **Il secondo problema** è che formazione e sensibilizzazione per questi aspetti devono essere costantemente complementate da una posizione politica forte all'interno dell'amministrazione. La questione non è deliberare una tantum in modo generale a favore del GPP nel consiglio dell'ente, ma piuttosto assumere ripetutamente ed esplicitamente una posizione a favore degli acquisti ecologici. Questa presa di posizione politica potrebbe sostenere i ruoli decisionali all'interno dell'amministrazione nell'implementare gli acquisti verdi e nel rendere meno accettabile l'acquisto di beni e servizi prestigiosi ma non ecologici come carta patinata, grandi automezzi e illuminazione sontuosa.



**I risultati** hanno trovato una loro conferma nella seconda parte della formazione, un workshop di una giornata tenutosi il 24 febbraio a Perugia. Su 55 partecipanti 22 hanno risposto al questionario e, tra le nostre lezioni e insegnamenti, hanno votato prevalentemente a favore della sezione con suggerimenti pratici. I questionari hanno indicato anche che i partecipanti non erano tanto interessati alla sezione teorica della nostra formazione perché, come si potrebbe concludere, la domanda reale non è che cosa fare né come fare, ma come mettere coloro che vogliono agire in una posizione tale da potere agire.

*Dr. Karl-Ludwig Schibel, Climate Alliance Italy*



## Corso-pilota di formazione a Murcia



Il corso-pilota di formazione spagnolo sugli acquisti pubblici verdi ed energeticamente efficienti si è svolto a Murcia

il 27 e il 28 aprile organizzato dal consiglio comunale di Murcia e dall'Ecoistituto di Barcellona. **La formazione è stata divisa in due parti**, la prima costituita da un seminario tecnico rivolto a persone con ruoli decisionali, responsabili degli acquisti pubblici, responsabili delle Agende 21 e fornitori per le autorità pubbliche; la seconda sessione si è rivolta a responsabili per gli acquisti pubblici di attrezzature informatiche, per la manutenzione del patrimonio edilizio e dell'illuminazione pubblica.

All'interno del **seminario tecnico** è stata prevista una tavola rotonda con autorità pubbliche nazionali, regionali e locali che si sono confrontate specificamente sull'implementazione dei piani d'azione, sulle politiche per l'efficienza energetica, sugli acquisti pubblici verdi e sulla presentazione

di modalità per acquisti pubblici congiunti.

Ogni pubblica amministrazione partecipante ha assunto un ruolo diverso per promuovere e incrementare il GPP su larga scala. Stanno collaborando per sviluppare criteri comuni per gli acquisti verdi tenendo in considerazione offerta e domanda, per introdurre criteri di GPP nel contratto quadro dell'agenzia nazionale per gli acquisti, per facilitare lo scambio tra le amministrazioni e sostenere i comuni più piccoli nella creazione di reti.

Uno dei momenti centrali della **formazione pilota** è stata la presentazione di Anna Pramborg sull'approccio "Total Cost of Ownership" (TCO). Sono stati introdotti due aspetti del programma di certificazione TCO. Il primo riguarda i dettagli tecnici e lo sviluppo dei criteri e l'approccio multi dimensionale. Il secondo considera il TCO come parte di una "strategia verde per le attrezzature informatiche", che include altri aspetti come ad esempio la cultura del lavorare con i comportamenti degli utenti e i benefici ambientali ottenuti durante il ciclo di vita di queste attrezzature.

Il secondo giorno della formazione pilota ha messo insieme presentazioni interattive ed esercizi pratici includendo la presentazione di strumenti per gli acquisti energeticamente efficienti e la loro applicazione pratica negli appalti dei partecipanti. La formazione pilota si è conclusa con la presentazione dello stato dell'arte per la manutenzione del patrimonio edilizio e delle illuminazioni pubbliche.

Sulla base delle esperienze delle due città mentori, Murcia e San Sebastian, la formazione pilota si è concentrata sul punto importante di combinare più elementi strategici come, ad esempio, la sensibilizzazione di tutti gli attori coinvolti con degli strumenti tecnici, criteri comuni e uno scambio a larga scala.

*Bettina Schaefer, Ecoinstitut Barcelona*



## La rete DAFNI in Grecia

DAFNI, una Supporting Structure del Covenant of Mayors (CoM) - Patto dei Sindaci - è una rete volontaria di comunità isole che punta sul promuovere un futuro sostenibile attraverso azioni concertate. Ogni membro della rete si impegna a raggiungere un numero di obiettivi concreti con una certificazione esterna.

Attualmente 33 comunità isole del Mare Egeo sono membri nella rete DAFNI e, tra queste, 11 membri hanno aderito al Patto dei Sindaci. **Gli obiettivi della rete** sono:

- Un equilibrio tra crescita economica, standard ambientali e questioni sociali.
- Sviluppo territoriale attraverso un turismo di qualità, partecipazione sociale e strutture innovative (incluso e-governance).
- Nuove strutture energetiche e di gestione dell'acqua (incluse energie rinnovabili e desalinizzazione)



Con il co-finanziamento della Comunità Europea (IEEA) è stata creata una **Agenzia Energetica** che punta su:

- dimostrare l'efficienza delle soluzioni a energia sostenibile sulle isole,
- mobilitare strumenti finanziari intelligenti che favoriscano la partecipazione delle autorità locali e gli altri partner sociali locali (piccola e media industria, cooperative),
- ottimizzare i sistemi di energia rinnovabile sulle isole e mettere in evidenza i benefici ambientali,
- esaminare strutture integrate per la futura dissalazione delle acque e H2,
- promuovere partenariati pubblico-privato per investimenti nelle energie rinnovabili,
- facilitare il dialogo tra investitori, autorità locali, organizzazioni non governative, ecc.,
- cooperare con altre agenzie e organizzazioni paragonabili.

Il compito principale della nuova agenzia energetica del mare Egeo è sostenere le autorità locali, gli investitori, le istituzioni e i cittadini nelle loro decisioni energetiche.

Nel settembre 2009 **CRES** (il partner greco di pro-EE) **ha contattato DAFNI per introdurre gli elementi chiave per gli acquisti verdi e per promuovere delle attività** per quanto riguarda l'integrazione di criteri di efficienza energetica nelle procedure di appalto. Nell'ambito di questa cooperazione un volantino con i principi di base e le buone pratiche per gli acquisti congiunti di prodotti energeticamente efficienti è stato pubblicato e distribuito alle parti interessate.



## Public Procurement boosts Energy Efficiency

Tutte le municipalità in questione hanno caratteristiche e bisogni paragonabili. Inoltre sono interessate a comprare prodotti identificati dal progetto pro-EE come quelli con il potenziale più alto per l'efficienza energetica. Visto che le municipalità comprano questi prodotti in piccole quantità, è conveniente unire la loro domanda a quella di altre municipalità e iniziare una procedura di acquisti congiunti per prodotti energeticamente efficienti, ottenendo in tal modo una riduzione significativa per unità. Le municipalità sono state riconosciute come partner ideali per il progetto pro-EE perché si tratta di territori autonomi non collegati alla rete elettrica principale, impegnati a

raggiungere certi obiettivi nell'ambito del Patto dei Sindaci. Da un punto di vista ambientale la produzione di energia elettrica sulle isole comporta alte quantità di emissioni di CO<sub>2</sub>.

Attualmente quattro delle municipalità della rete DAFNI stanno esaminando il potenziale per acquisti congiunti di sistemi fotovoltaici di illuminazione. CRES assiste queste municipalità nella definizione di criteri tecnici di efficienza energetica ed economici per il bando, come anche per risolvere eventuali ostacoli legali a un appalto congiunto.

*Myrto Theofilidi, Yannis Vougiouklakis*

## pro ► EE News ed Eventi



### Progetto pro-EE - Conferenza finale

La conferenza finale di pro-EE si svolgerà a Linz in Austria il 7 e 8 ottobre 2010. La conferenza presenterà la strategia energetica dell'Unione Europea e i risultati del progetto pro-EE. Il 7 ottobre la conferenza comincerà con una cena di benvenuto. La sera offrirà ai partecipanti l'opportunità di discutere i problemi quotidiani sugli acquisti pubblici e di elaborare possibili soluzioni. L'evento si svolgerà nell'ala sud del castello museo di Linz che è stata appena riaperta. L'8 ottobre si svolgerà la conferenza ufficiale finale per la quale sono attesi oltre 200 partecipanti.

### Conferenza sulla promozione dell'innovazione attraverso acquisti pubblici

La Commissione Europea era ospite, il 23 e il 24 marzo 2010, di una riunione per importanti portatori di interessi sotto il tema "Promuovere l'innovazione attraverso acquisti pubblici: buone pratiche e costruzione di reti". Avendo avviato una serie di progetti per stimolare acquisti pubblici a favore dell'innovazione e appalti pubblici innovativi di per sé, questa conferenza sotto la guida dell'Unione Europea ha inteso promuovere una comunità di portatori di interessi e identificare possibili azioni congiunte.



Il progetto pro-EE è stato presentato al pubblico della conferenza composto da circa 150 rappresentanti di enti pubblici e privati di tutta l'Europa e da una quarantina di rappresentanti della Commissione Europea. Esperti e politici sono stati in completa sintonia sulla questione che gli acquisti pubblici dovrebbero essere utilizzati per facilitare l'innovazione, ma ci sono stati dei dubbi su quanto la natura del settore pubblico si leghi bene a progetti innovativi. Questo problema potrebbe essere oggetto di una nuova strategia di ricerca e innovazione dell'Unione Europea che sarà pubblicata nel settembre 2010. La strategia presenterà un piano dettagliato di come incoraggiare l'innovazione attraverso il potere d'acquisto del settore pubblico.



### SMART SPP Guida e strumenti disponibili

SMART SPP sostiene il personale acquirente nell'utilizzo degli acquisti pubblici per raggiungere gli obiettivi energetici e di protezione del clima e minimizzare i costi finanziari. A tale proposito SMART SPP ha sviluppato una guida e uno strumento, entrambi adesso disponibili online. La guida presenta una procedura standard per attuare soluzioni innovative energeticamente efficienti.

Lo strumento sostiene le persone decisionali nel calcolare i costi del ciclo di vita (*life cycle costs* LCC) e le emissioni di CO2 di vari prodotti e servizi. Per i corsi di formazione di pro-EE, il partner CRES di pro-EE ha già

utilizzato lo strumento SMART *tool*.

Tutti i materiali sono disponibili in inglese, spagnolo, portoghese e danese e possono essere scaricati da

[www.smart-spp.eu/guidance](http://www.smart-spp.eu/guidance).

La guida e lo strumento SMART *tool* sono versioni beta e saranno finalizzati nei primi mesi del 2011.

### Per ulteriori informazioni visitare

[www.smart-spp.eu](http://www.smart-spp.eu)  
o contattare Philip Tepper:  
[philipp.tepper@iclei.org](mailto:philipp.tepper@iclei.org)





Riunione del gruppo del progetto pro-EE a Cascais, Portogallo, novembre 2009

**Coordinatore progetto:**



Climate Alliance

**Contatto:**

Alleanza per il Clima Italia  
Tel: 075 8554321  
coordinamento@climatealliance.it

**Partner:**

Alleanza per il Clima Italia onlus (IT), Climate Alliance Austria (AT), Upper Austrian Academy for the Environment (AT), European Partners for the Environment (EU), Ecoinstitut Barcelona (ES), ICLEI Local Governments for Sustainability (EU), National Institute for Engineering, Technology and Innovation (PT), Centre for Renewable Energy Sources (GR)

**e le città di:**

Cascais (PT), Ferrara (IT), Francoforte sul Meno (DE), Magonza (DE), Maroussi (GR), Monaco (DE), Murcia (ES), Torres Vedras (PT), San Sebastian (ES)

**Foto di copertina illuminazione LED:** BöSha Company, Germany    **Impaginazione:** Heike Unterpertinger

pro ▶ EE è co-finanziato da:

Intelligent Energy  Europe

La sola responsabilità per i contenuti di questa pubblicazione risiede negli autori. Non riflette necessariamente l'opinione della Comunità Europea. La Commissione Europea non è responsabile per l'utilizzo delle informazioni contenute in questa pubblicazione.